

Совет Безопасности

Distr.: General
6 September 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о ситуации в Сомали

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 22 резолюции 2275 (2016) Совета Безопасности и пунктом 44 резолюции 2297 (2016) Совета Безопасности. В нем содержится информация об осуществлении этих резолюций, в том числе мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), а также о любых проблемах, с которыми сталкивается Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) в выполнении его мандата. В настоящем докладе освещаются основные события в Сомали в период с 1 мая по 31 августа 2016 года.

II. Обзор политической обстановки и ситуации в области безопасности

A. События в политической сфере

2. За отчетный период мы стали свидетелями активизации политической деятельности, особенно в связи с политическим переходным процессом в 2016 году. В условиях затяжной тупиковой ситуации в парламенте президент Хасан Шейх Мохамуд 22 мая издал указ, одобряющий условия избирательного процесса, как это было согласовано ранее всеми федеральными и региональными лидерами. 7 августа Группа по проведению федеральных непрямых выборов, специальный орган, отвечающий за проведение голосования в 2016 году, объявила график, в соответствии с которым выборы членов верхней палаты парламента состоятся 25 сентября, а членов нижней палаты парламента в период с 24 сентября по 10 октября. Президент Сомали избирается 30 октября.

3. 9 августа Национальный руководящий форум в составе федеральных и региональных лидеров одобрил график проведения выборов и единодушно согласился с ограниченным продлением полномочий федеральных учреждений, в том числе с продлением мандата президента, который истекает 10 сентября в соответствии с графиком выборов. На том же заседании были внесены некоторые поправки в запланированный состав верхней палаты в отношении представленности Банадир, «Сомалиленда», Хирана и Нижней Шабелле.





4. 15 июня Федеральный парламент внес поправки во временную федеральную конституцию, продлив ее действие до 2020 года и продлив срок полномочий нынешнего парламента до тех пор, пока не будет назначен новый парламент по итогам выборов 2016 года.

5. В течение отчетного периода Национальный руководящий форум регулярно проводил заседания и принимал решения по ряду ключевых вопросов, включая утверждение стратегии национальной безопасности Сомали, назначение комитета по разработке рекомендаций относительно статуса столицы, Могадишо, и одобрение новой правоохранительной модели, разработанной федеральными и региональными заинтересованными сторонами при содействии МООНСОМ.

6. Организационное строительство и процессы примирения в существующих и формирующихся субъектах федерации продолжались. После завершения процесса примирения с кланом марехан президент Временной администрации Джуббы Шейх Ахмед Ислам «Мадобе» объявил о формировании кабинета, в состав которого вошли 34 министра, включая одну женщину-министра, и который впоследствии был одобрен Региональной ассамблеей Джуббы.

7. Движение «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа», представляющее Временную администрацию Гальмудуга, подтвердило свою готовность к переговорам с федеральным правительством, с тем чтобы облегчить осуществление избирательного процесса в Дусамаребе — городе, который, согласно достигнутой договоренности, должен стать столицей нового субъекта федерации. Вместе с тем переговоры еще не начались, и избирательный процесс, как ожидается, состоится в Кададо, временной столице.

8. Во Временной администрации Юго-Западного Сомали напряженность в отношениях между кланами бимааль и хабар гидир в городе Марка, Нижняя Шабелле, продолжала препятствовать укреплению государственной власти. Федеральное правительство возобновило усилия по примирению двух кланов, однако перспективам переговоров мешали действия группы «Аш-Шабааб», которая 11 июля на короткое время захватила отдельные районы Марка.

9. В Пунтленде Переходная избирательная комиссия Пунтленда приступила к обзору общегосударственного закона о выборах, который предусматривает создание политических ассоциаций и районные выборы в 2018 году. Этот процесс обеспечит основу для создания государственной ассамблеи Пунтленда и проведения президентских выборов в 2019 году.

10. Процесс формирования субъектов федерации в Хиране и Нижней Шабелле — единственных областях, где еще не сформированы новые субъекты федерации, по-прежнему сталкивается с сопротивлением со стороны ряда базирующихся в Хиране кланов, особенно крупнейшего из них — клана хавадле. Ряд старейшин хавадле ведут переговоры с представителями клана абгал в Нижней Шабелле, чтобы согласовать механизм разделения власти, который мог бы заложить основу для формирования государства. По просьбе федерального правительства Межправительственная организация по развитию (ИГАД) выступает в качестве посредника между кланами и заявила о своей решимости завершить процесс формирования субъекта до проведения избирательного процесса. Вместе с тем некоторые считают, что ИГАД форсирует этот процесс, который,

возможно, не обладает инклюзивностью и может привести к конфронтации между кланами.

11. Переговоры между федеральным правительством и властями «Сомалиленда» остаются в прежнем состоянии. При подготовке к проведению парламентских и президентских выборов, намеченных на март 2017 года, власти «Сомалиленда» провели регистрацию избирателей в регионах Тогдер, Сахил, Габил, Аудаль, Маруди-Джеекс и Санаг, неохваченной остается лишь область Сол. В ответ на проведение регистрации избирателей в «Сомалиленде» 18 июля в спорной области Санаг произошли столкновения между силами «Сомалиленда» и Пунтленда, в результате чего пять военнослужащих были убиты. Впоследствии обе стороны согласились снизить напряженность путем, среди прочего, передислокации своих сил.

B. События в области безопасности

12. Группировка «Аш-Шабааб» продолжала наносить удары по всей центральной и южной части Сомали, и ожидается, что в преддверии выборов она активизирует свои действия. В Могадишо члены группировки 9 мая, 1 и 25 июня, 31 июля и 25 августа совершили комбинированные нападения на здания полиции, две городские гостиницы и ресторан на пляже Лидо. В результате нападений погибли по меньшей мере 69 человек, в том числе национальный сотрудник Организации Объединенных Наций, два члена федерального парламента и председатель областного суда Банадира. 26 июля два начиненных взрывчаткой автомобиля были взорваны вблизи охраняемого района Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) в международном аэропорту Могадишо, в результате чего 13 человек были убиты, в том числе национальный сотрудник Организации Объединенных Наций и 11 сотрудников частных служб безопасности, и 12 человек получили ранения. 30 августа «Аш-Шабааб» взорвала начиненный взрывчаткой автомобиль у гостиницы Лиги молодежи Сомали, после того как сотрудники службы охраны не позволили автомобилю проехать к резиденции «Вилла Сомалиа». 20 человек были убиты и 45 ранены, в том числе три федеральных министра и пять членов парламента.

13. На всей территории южного Сомали продолжались неприцельные обстрелы зданий АМИСОМ, помещений Организации Объединенных Наций, аэропортов и гражданских объектов. 3 мая два реактивных снаряда попали в защищенную зону АМИСОМ в международном аэропорту Могадишо, повредив элементы инфраструктуры. 4 мая минометному обстрелу подвергся аэропорт Кисмайо, Нижняя Джубба, в результате чего был ранен один контрактный летчик Организации Объединенных Наций. 4 июня из минометов был обстрелян международный аэропорт Могадишо, в результате чего был ранен один солдат, а имущество Организации Объединенных Наций получило повреждения. 2 июля и 6 августа группировка «Аш-Шабааб» подвергла минометному обстрелу город Байдабо в области Бай. Два снаряда попали в комплекс одного из учреждений Организации Объединенных Наций, в результате чего был ранен один сотрудник службы охраны и был поврежден дом национального сотрудника. 21 августа пять минометных снарядов упали вблизи здания министерства транспорта в Могадишо, вызвав пожар на топливном складе. О пострадавших не сообщалось.

14. Между боевиками «Аш-Шабааб» и сомалийскими силами произошли столкновения за контроль над рядом городов и деревень. 11 июля сомалийские военнослужащие покинули свои позиции в Марке, якобы за невыплату зарплаты, что позволило «Аш-Шабааб» восстановить доступ к отдельным районам города. 22 и 31 июля силы Временной администрации Джуббы дважды пытались отбить Бир-Хаани, Нижняя Джубба, но каждый раз их попытки терпели поражение из-за сопротивления со стороны «Аш-Шабааб». 24 июля АМИСОМ и сомалийские силы оставили Гарас Вейне, область Баколт, сославшись на тактические соображения. Сразу же после этого «Аш-Шабааб» захватила город. 2 августа после столкновений между ополченцами кланов мурусаде и айер «Аш-Шабааб» взяла под свой контроль части деревни Ксимкаде, область Галгадуд.

15. 9 июня силы АМИСОМ отразили атаку «Аш-Шабааб» на базу АМИСОМ в Халгане, область Хиран. В донесениях говорится, что потери «Аш-Шабааб» составили от 50 до более чем 100 человек, тогда как силы АМИСОМ, по сообщениям, потеряли по меньшей мере 30 человек убитыми и 53 раненными. В Нижней Джуббе 27 мая и 1 июня иностранные и сомалийские специальные силы осуществили воздушные и наземные операции, что привело к гибели одного из старших членов «Аш-Шабааб», который подозревался в организации кровавой расправы в университете Гариссы в апреле 2015 года. 28 июля и 1 августа ударные вертолеты подвергли обстрелу предположительные базы группировки «Аш-Шабааб» в Мудулов, область Гедо, и Голол Шинбир, Нижняя Джубба. 11 августа сомалийские специальные силы совершили рейд против предположительного убежища «Аш-Шабааб» в Саакове, Средняя Джубба. Сообщения о том, что высокопоставленные члены «Аш-Шабааб» были убиты в ходе этой операции, еще не подтверждены.

16. Основные маршруты снабжения на всей территории центральной и южной частей Сомали по-прежнему подвергаются нападениям «Аш-Шабааб». Несмотря на значительное сокращение числа придорожных фугасов, засады против автоколонн АМИСОМ и сомалийских сил регулярно устраиваются вдоль дорог, соединяющих Афгойе, область Нижняя Шабелле, и Байдабо, область Бай; Уаджид и Рабдур, Эль-Берде и Худдур, Худдур и Тиеглоу, область Баколь; а также Беледуэйне и Булобарде, область Хиран.

17. СМИ, поддерживающие «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), утверждали, что ИГИЛ совершило три нападения на сомалийские силы безопасности: 5 мая в Афгойе, 25 июля в Байдабо и 27 июля в Могадишо. Однако достоверность этих заявлений является спорной.

18. В Пунтленде «Аш-Шабааб» взяла на себя ответственность за два взрыва, направленных против здания муниципалитета в Галькайо, совершенных террористами-смертниками 21 августа, в результате чего 27 человек погибли и более 100 получили ранения. В «Сомалиленде» 15 мая и 4 июня местная полиция арестовала пять подозреваемых боевиков в Харгейсе, один из которых был опознан в качестве брата покойного лидера «Аш-Шабааб» Ахмеда Годана.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Международная координация и политическая поддержка

19. Визит представителей Совета Безопасности в Сомали 19 мая предоставил членам Совета своевременную возможность для взаимодействия с федеральными и региональными лидерами, в частности в отношении подготовки к процессу выборов. Совещания членов Совета с ЮНСОС и АМИСОМ позволили определить ориентиры по ключевым проблемам безопасности, тогда как их взаимодействие с представителями гражданского общества и женских групп Сомали привело к активизации усилий Организации Объединенных Наций по расширению участия и представленности женщин в политической жизни.

20. Мой Специальный представитель продолжает свои усилия по укреплению координации и согласованности между международными партнерами в поддержку процессов миростроительства и государственного строительства в Сомали. В частности, он изложил всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности в Сомали, охватывающий пять направлений: укрепление потенциала АМИСОМ; укрепление сомалийских сил безопасности; общинное восстановление и распространение государственной власти; противодействие насильственному экстремизму и его предотвращение, в том числе посредством политического взаимодействия; и обеспечение согласованной поддержки со стороны международного сообщества в этих областях. При содействии федерального правительства мой Специальный представитель учредил форум для этой цели из шести главных международных инвесторов в безопасность Сомали в составе Европейского союза, Турции, Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки совместно с Организацией Объединенных Наций. На специальном совещании 22 июля в Найроби инвесторы одобрили всеобъемлющую стратегию и рассмотрели варианты своей коллективной поддержки сомалийской архитектуры безопасности.

21. 29 июня федеральное правительство опубликовало первый проект своего национального плана развития на 2017–2019 годы, разработанного при поддержке МООНСОМ и страновой группы Организации Объединенных Наций, в частности Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Этот план, первый в своем роде в Сомали с 1982 года, знаменует важный шаг в осуществлении стратегического подхода к потребностям Сомали в области развития. В этом плане, разработанном на основе инклюзивного процесса с участием правительства, частного сектора и гражданского общества, говорится о необходимости достижения дальнейшего прогресса в политической повестке дня, согласованного плана по сокращению масштабов нищеты и основополагающих компонентов для развития частного сектора.

22. Федеральное правительство, Организация Объединенных Наций, Всемирный банк и международные доноры создали целевую группу для разработки механизма взаимной подотчетности между Сомали и международным сообществом, который наряду с национальным планом развития позволит выработать в Сомали соответствующие договоренности после перехода к «Новому курсу». Федеральное правительство продолжает развивать инициативу “Tubta

Toosan” («правильный путь») — программу по борьбе с насильственным экстремизмом при поддержке со стороны ИГАД и доноров.

B. Инклюзивная политика

23. Несмотря на жесткие временные рамки, обусловленные политическими задержками, в настоящее время ведется работа в целях обеспечения, когда это возможно, транспарентной политики и процедур проведения выборов в 2016 году, которые закладывают основу и для всеобщих выборов в 2020 году. Следует отметить, что Национальный руководящий форум согласовал ключевые условия избирательного процесса, включая положение о том, что специальные органы, которым поручено его осуществление, а именно Группа по проведению федеральных непрямых выборов и группы по проведению непрямых выборов на уровне субъектов, не должны иметь в своем составе активных политиков или кандидатов на выборные должности. МООНСОМ и ПРООН оказывают поддержку Группе по проведению федеральных непрямых выборов, мандат которой включает надзор за проведением и единообразным осуществлением процесса выборов, которые будут проведены группами по непрямым выборам в столицах существующих и новых субъектов федерации. Из 22 членов Группы по проведению федеральных непрямых выборов, назначенных указом 28 июня, семь — женщины.

24. Представленность женщин является еще одной ключевой областью прогресса. 9 августа Национальный руководящий форум решил поручить старейшинам кланов обеспечить, чтобы 81 из в общей сложности 275 мест в нижней палате парламента было зарезервировано за женщинами, в том числе 18 мест для каждого из четырех основных кланов и девять мест для остальных кланов. Форум постановил также, что коллегии выборщиков должны состоять не менее чем на 30 процентов из женщин и что сборы за регистрацию для женщин-кандидатов будут равняться половине сборов для кандидатов мужского пола. Теперь старейшины кланов должны обеспечить достижение этих целей. Организация Объединенных Наций поддерживает усилия гражданского общества по достижению этой цели, в том числе усилия комитета послов доброй воли, назначаемых президентом. Национальный руководящий форум также призвал к тому, чтобы 50 процентов кандидатов в верхнюю палату были женщинами, но фактически не предусмотрел конкретное количество мест в этой палате для женщин.

25. Хотя места в нижней палате в 2016 году должны распределяться по клановому признаку (с использованием «формулы 4.5»), 9 августа Национальный руководящий форум также подтвердил необходимость выработки четкой политической «дорожной карты» для обеспечения проведения всеобщих выборов к 2020 году. Он предусмотрел меры для перехода от клановой к многопартийной политике, согласившись с тем, что члены парламента, избранные в 2016 году, должны заявить о своей политической партийной принадлежности не позднее 20 октября 2018 года. Любой член парламента, который не сделает этого, потеряет свое место.

26. В то же время в целях проведения всеобщих выборов в 2020 году Национальная независимая избирательная комиссия при технической поддержке МООНСОМ разработала первый проект первого глоссария терминологии по

проведению выборов на сомалийском языке. Глоссарий будет служить главным инструментом в разработке программ просвещения избирателей и гражданского воспитания и справочником по терминологии, которая будет использоваться в ходе подготовки проекта закона о выборах. В июне МООНСОМ провела совместную подготовку по компаративному анализу избирательных систем для членов Комиссии и должностных лиц министерств внутренних дел и федерализма, конституционных дел, а также по делам женщин и правам человека.

27. Федеральный парламент принял ряд ключевых законопроектов, которые считались необходимыми для продвижения демократического процесса, в том числе законы о политических партиях и многопартийной системе и об учреждении комиссии по правам человека, принятые 6 июня, и закон о создании Конституционного суда от 11 июня.

28. Надзорный комитет федерального парламента и Независимая комиссия по пересмотру и осуществлению конституции рассмотрели все главы Временной федеральной конституции и представили свои рекомендации о внесении поправок на рассмотрение парламента. Несмотря на то, что у парламента не было времени рассмотреть эти рекомендации, он принял постановление о передаче предлагаемых изменений на рассмотрение следующего состава парламента. Представители женщин и молодежи из всех регионов Сомали определили свои приоритеты, связанные с пересмотром временной федеральной конституции и изложили свои рекомендации Надзорному комитету в ходе двух рабочих совещаний, проведенных в Могадишо при финансовой и технической поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. Национальный руководящий форум предложил всю оставшуюся работу по процессу пересмотра конституции завершить к следующей сессии федерального парламента.

29. В июле МООНСОМ и ПРООН приступили к изучению накопленного опыта и путей продвижения вперед в процессе пересмотра конституции с участием местных и международных субъектов, которые провели коллективную оценку процесса к настоящему моменту, выявили пробелы и проблемы, а также вынесли рекомендации в отношении будущего цикла пересмотра конституции.

C. Органы обеспечения законности и безопасности

30. Хотя власти Сомали уделили основное внимание процессу выборов, наблюдался также прогресс в разработке федеральных основ деятельности органов обеспечения законности и безопасности. После утверждения Национальным руководящим форумом национальной стратегии в области безопасности в региональных столицах Кададо, Байдабо и Кисмайо были проведены консультации по вопросам политики. Эта стратегия сыграет полезную роль в деле обсуждения архитектуры национальной безопасности Сомали, включая федеративные структуры управления. МООНСОМ и международные партнеры консультируют сомалийские заинтересованные стороны о возможных моделях.

31. После одобрения Национальным руководящим форумом новой модели полицейской службы на техническом уровне проводятся дискуссии об осуществлении этой модели на федеральном уровне и в субъектах федерации. План «Хеган», касающийся развития сомалийской полиции, также пересматривается соответствующим образом. 22 июля на совещании шести главных

международных инвесторов была отмечена важность расширения финансовой поддержки и технической помощи полицейскому сектору. Правительство Германии и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов как партнер-исполнитель согласовали проектный документ объемом в 2 млн. долл. США по осуществлению первой части комплексной поддержки полиции, имеющей несмертоносное назначение. В Могадишо была создана группа по координации проектов для полиции в целях улучшения обмена информацией и координации международной поддержки сомалийской полиции.

32. МООНСОМ продолжала поддерживать дискуссии между федеральными и региональными заинтересованными сторонами о будущей судебной и пенитенциарной модели в Сомали в целях выработки устойчивой, согласованной модели. Эти дискуссии еще только разворачиваются, хотя новые субъекты федерации предпринимают шаги к созданию своих собственных институтов правосудия, что может создать сложности. Кроме того, работа судей не оплачивается из-за недостаточного финансирования, что подрывает усилия по укреплению институтов правосудия. Организация Объединенных Наций оказывает содействие в разработке национальной политики в отношении традиционных механизмов судебного урегулирования споров, а также в создании передвижных судов как средства расширения доступных услуг в области правосудия в новых субъектах федерации.

33. В течение отчетного периода интеграция ополченцев в ряды Сомалийской национальной армии на региональном уровне происходила медленно. Основные условия интеграции 3000 военнослужащих в Пунтленде были согласованы между федеральным правительством и Пунтлендом; это позволило бы Управлению Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов оказать несмертоносную поддержку во исполнение резолюции 2232 (2015) Совета Безопасности. Однако ряд политических и технических вопросов по-прежнему требует решения, в частности в отношении командования и контроля, кроме того, еще не определен источник финансирования такой поддержки. Подчиненные Временной администрации Джуббы 1350 ополченцев в Кисмайо и 460 ополченцев в Доблее, Нижняя Джубба, к настоящему моменту прошли необходимую подготовку в области прав человека и получают комплексную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций. Тем не менее неурегулированные вопросы, связанные с командованием и контролем, а также отсутствие вооружения и техники препятствуют их оперативной эффективности в составе сомалийских вооруженных сил.

34. Задержка с регулярной выплатой окладов сотрудникам службы безопасности по-прежнему является серьезной проблемой. Задержка выплат, по оценкам, составляет от 6 до 13 месяцев в случае сомалийских вооружненных сил и до 15 месяцев в случае сотрудников полиции. Федеральное правительство утверждает, что в устранении задолженности по выплате заработной платы достигнут значительный прогресс; однако практических данных, подтверждающих это утверждение, недостаточно.

35. В течение отчетного периода было зарегистрировано 10 536 солдат, получающих жалование, финансируемое Соединенными Штатами и Соединенным Королевством на общую сумму 2,4 млн. долл. США. При поддержке Европейского союза и Японии приблизительно 6500 сотрудникам федеральной полиции была покрыта задолженность по заработной плате за период с января по

ноябрь 2015 года. Всем другим имеющим на это право сотрудникам жалование будет выплачено, когда группы по денежным расчетам посетят новые субъекты федерации. Кроме того, Европейский союз намерен выплатить жалование 6500 сотрудникам федеральной полиции за девять месяцев 2016 года. Соединенное Королевство выплачивает жалование 592 сотрудникам полиции в Байдабо и Кисмайо, из предусмотренных 1200 человек, которые завершили трехмесячный учебный курс, проводимый полицией АМИСОМ. Запланированная учебная подготовка и материальная помощь 600 сотрудникам полиции в Беледуэйне еще не началась. Объединенные Арабские Эмираты также выплачивают денежное довольствие, однако данные об этом отсутствуют, что повышает необходимость усиления международной координации в рамках всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности.

36. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, при финансовой поддержке со стороны Соединенного Королевства оказывает техническую помощь и поддержку федеральному правительству в отношении соблюдения его обязательств в соответствии с эмбарго на поставки оружия. Служба координирует свои действия с Сомалийским управлением по обезвреживанию взрывных устройств и министром внутренней безопасности для содействия обсуждению вопроса об официальном включении Управления в состав министерства.

37. МООНСОМ продолжала оказывать поддержку экспериментальному проекту по реабилитации заключенных с высокой степенью риска в Байдабо. С учетом осуществления программ в индивидуальном порядке были проведены оценки индивидуальных качеств заключенных, окружающей обстановки и связанных с этим рисков. В центре временного содержания для бывших комбатантов с низким уровнем риска в Байдабо 30 кандидатов-мужчин прошли подготовку по развитию лингвистических, профессионально-технических и предпринимательских навыков, и в настоящее время происходит процесс их реинтеграции в общество. При финансовой поддержке Германии в Кисмайо началось строительство четвертого реабилитационного центра в Сомали для бывших комбатантов с низким уровнем риска, и, как ожидается, он начнет работать к октябрю.

D. Экономические основы

38. По оценкам Всемирного банка, в Сомали годовой валовый внутренний продукт (ВВП) на душу населения составляет 450 долл. США, при этом потребление остается его ключевым фактором. Экономика сильно зависит от импорта, в первую очередь продовольствия, строительных материалов и топлива, что создает крупный дефицит торгового баланса, который финансируется главным образом за счет денежных переводов и международной помощи. Экспорт, в основном в арабские страны Залива, составляющий 14 процентов от ВВП, вырос за последние шесть лет в три раза, достигнув в 2015 году 859 млн. долл. США. На животноводство, которое является основным источником иностранной валюты, приходится около 80 процентов экспорта.

39. Предварительные результаты периодического статистического обследования, проведенного в Сомали в 2016 году при поддержке Всемирного банка, свидетельствуют о том, что около 69 процентов населения Сомали живет за

чертой бедности (менее 1,90 долл. США в день по паритету покупательной способности 2011 года). Нищета наиболее сильно проявляется в лагерях для внутренне перемещенных лиц, где, по оценкам, она составляет 88 процентов, затем следуют сельские районы — 75 процентов и городские районы — 67 процентов. Хроническая нищета усугубляется отсутствием экономической деятельности, перемещением населения и масштабным отсутствием продовольственной безопасности, которые отчасти вызваны периодической засухой и другими неблагоприятными погодными условиями.

40. Более половины трудоспособного населения Сомали (в возрасте от 15 до 64 лет) ищут работу, причем самый высокий уровень безработицы отмечается в поселениях для внутренне перемещенных лиц. Женщины нередко не входят в трудовые ресурсы страны и заняты работой в домашнем хозяйстве. Население Сомали преимущественно молодое — 75 процентов сомалийцев моложе 29 лет. Сомалийская молодежь в возрасте от 15 до 24 лет имеет более высокий уровень образования, но чаще всего относится к числу безработных.

41. В мае Международный валютный фонд утвердил контролируемую персоналом программу для Сомали, направленную на восстановление макроэкономической стабильности, развитие потенциала по укреплению макроэкономического управления, восстановление институтов и улучшение управления. Макроэкономическая стабильность и реформы, необходимые для ее достижения, отмечаются в качестве ключевых целей будущего плана национального развития.

E. Бюджетные поступления и услуги

42. Федеральное правительство представило на утверждение парламента четырехгодичный бюджет. Государственные расходы существенно возросли: с 35,1 млн. долл. США в 2012 году до 135,4 млн. долл. США в 2015 году, что объясняется заметным ростом поступлений. Сбор внутренних поступлений в период с 2014 по 2015 год вырос на 36 процентов: с 84,3 млн. долл. США до 114,3 млн. долл. США, главным образом в результате налогов на торговлю. Однако это составляет лишь 2,8 процента от ВВП, и более 70 процентов внутренних доходов генерируются за счет международных пошлин. Невыполнение обязательств доноров сдерживало общий объем поступлений в 2015 году — было предоставлено лишь 32 процента предусмотренных бюджетом донорских средств. Низкий уровень сбора налогов, узость базы налогообложения, отсутствие необходимой правовой и нормативной базы и политические споры мешают полной мобилизации поступлений. Нынешний уровень поступлений недостаточен для того, чтобы федеральное правительство могло предоставлять услуги своим гражданам.

43. На всей территории Сомали финансирование образования в среднем составляет менее 5 процентов государственного бюджета, и правительство не имеет кадрового и технического потенциала для эффективного регулирования услуг в сфере образования. Несмотря на эти трудности, еще 15 713 детей (58 процентов из них — девочки) получили доступ к образованию в период с января по июнь 2016 года.

44. Доступ к базовым услугам в Сомали по-прежнему серьезно ограничен, и, по всей видимости, на нем также отразится массовое возвращение беженцев из лагеря Дадааб в Кении.

F. Междисциплинарные вопросы

Общинное восстановление

45. Общинное восстановление и распространение государственной власти является ключевым аспектом всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности в Сомали. Центральным элементом усилий в этой области является оказание поддержки применяемому при лидирующей роли Сомали общеправительственному подходу к поощрению благого управления, правосудия и социально-экономического развития для устранения коренных причин слабости общин. В мае был утвержден приоритетный план для Сомали, на осуществление которого Фонд миростроительства выделит 13 млн. долл. США и который будет использоваться Организацией Объединенных Наций для реализации этого подхода совместно с сомалийскими властями и общинами на уровне округов в южной и центральной частях Сомали.

46. В мае Временная администрация Джуббы провела сессию общинного планирования в Бардере, область Гедо, в ходе которой в приоритетном порядке были намечены восстановление взлетно-посадочной полосы и основных мостов, ремонт основных дорог в этом городе, строительство здания районной администрации и общинного центра. Агентство Соединенных Штатов по международному развитию сотрудничает с административными органами в целях удовлетворения этих потребностей. Кроме того, в июне Временная администрация Юго-Западного Сомали провела сессию общинного планирования в Динсуре, область Бай. В качестве одних из главных приоритетов участники наметили восстановление взлетно-посадочной полосы, строительство основной дороги, здания суда и средней школы. Проект по восстановлению взлетно-посадочной полосы в городе Бердале, область Бай, был завершен Агентством Соединенных Штатов по международному развитию в апреле. Ранее доступ в город был ограничен действиями «Аш-Шабааб», препятствовавшей взаимодействию между властями и жителями. Этот проект позволил улучшить доступ к городу и расширить экономические возможности.

47. На сегодняшний день поддержка Фонда стабильности Сомали сосредоточена на восьми районах: Худур и Уаджид, область Баколь; Бердале, область Бай; Бараyэ, область Нижняя Шабелле; Уаршейх, Кадале и Махадей-Вейме, область Нижняя Шабелле; и Бардере, область Гедо. Поддержка в этой области оказывается на основе консультаций с общинами, и, как правило, включает восстановление зданий окружных администраций и общинной инфраструктуры, а также проекты укрепления местной экономики, включая оказание поддержки мелким предприятиям и программы выполнения трудоемких работ.

Права человека

48. В отчетный период возросло число нарушений прав человека, главным образом в результате операций сил безопасности и действий «Аш-Шабааб». Число жертв среди гражданского населения, согласно сообщениям, составило в общей сложности 387 человек, из которых 159 погибли и 228 получили уве-

чья. В ходе операций сил безопасности погибли или были ранены 83 человека. Из них 16 человек погибли и 31 получил ранения предположительно по вине сомалийских сил безопасности; 5 человек погибло и 9 получили ранения в результате действий АМИСОМ; а еще 9 человек погибли, включая 4 детей, и 11 были ранены в ходе воздушных ударов кенийской армии, действующей на двусторонней основе в районе Гедо. Местные старейшины осудили удары с воздуха, и впоследствии между ними и правительством Кении было достигнуто соглашение о сотрудничестве в целях предотвращения жертв среди гражданского населения. До сих пор ничего не сообщалось о результатах работы комитета по расследованию, сформированного канцелярией премьер-министра Сомали после того, как в январе кенийские военные нанесли воздушные удары по району Гедо, в результате которых предположительно погибли 29 человек и был уничтожен домашний скот и разрушены колодцы и дома.

49. Потери среди гражданского населения, ответственность за которые возлагается на боевиков «Аш-Шабааб» или неустановленных лиц, составили в общей сложности 98 погибших и 116 раненых. Членами «Аш-Шабааб» были похищены в общей сложности 44 человека, 10 из которых позднее были отпущены. Количество таких нападений возросло по сравнению с показателями предыдущего периода на 51 процент, что обусловлено в значительной мере тем, что в июне «Аш-Шабааб» совершила 162 нападения. Кроме того, в ходе перестрелок между силами безопасности и ополченцами или между силами безопасности и «Аш-Шабааб» были убиты восемь гражданских лиц.

50. За период с января в Сомали было вынесено 64 смертных приговора, из которых 51 приговор был вынесен в Пунтленде, включая 48 за один только июнь. Военным судом первой инстанции к смертной казни были приговорены 43 захваченных в плен боевика «Аш-Шабааб», из которых 12 человек, как было предварительно установлено Организацией Объединенных Наций, еще не достигли возраста 18 лет. В настоящее время суда ожидают еще 63 захваченных боевика «Аш-Шабааб», включая 52 несовершеннолетних.

51. В «Сомалиленде» и Пунтленде наблюдалось дальнейшее ухудшение ситуации с защитой права на свободное выражение мнений. За критику решения властей «Сомалиленда» о сдаче в аренду порта Бербера было арестовано 9 человек, в том числе шесть журналистов. В Пунтленде министр по делам информации ввел в действие новые положения, запрещающие средствам массовой информации брать интервью у «террористических групп» и обязывающие медийные организации предоставлять властям списки сотрудников. Кроме того, он распорядился на 12 дней приостановить вещание одной из местных радиостанций после того, как на ее волнах прозвучало интервью с бывшим губернатором области Бари. В настоящее время МООНСОМ и Управление Верховного комиссара по правам человека заканчивают работу над открытым докладом о положении дел со свободой выражения мнений в Сомали, который, как ожидается, будет издан в сентябре.

52. В июне Совет по правам человека утвердил доклад об итогах универсального периодического обзора по Сомали (A/HRC/32/12), содержащий 228 рекомендаций, со 168 из которых федеральное правительство согласилось, а остальные 60 приняло к сведению. 6 июня был утвержден законопроект об учреждении национальной комиссии по правам человека, который находился на рассмотрении с 2013 года. 14 августа этот документ, составленный в целом

в соответствии с Парижскими принципами, был подписан и приобрел силу закона.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

53. В июне кабинет федерального правительства утвердил национальную стратегию по гендерным вопросам, разработанную при поддержке Организации Объединенных Наций. Тем самым была подготовлена почва для закрепления на официальном уровне требований обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики и роли женщин в области мира и безопасности. В результате непрекращающейся информационно-разъяснительной работы Организации Объединенных Наций и международных партнеров был сформирован комитет послов доброй воли для взаимодействия с сомалийскими лидерами, старейшинами традиционных общин и представителями широкой общественности с тем, чтобы заручиться их поддержкой в реализации решения о закреплении 30 процентов мест в парламенте за женщинами.

54. 24 июня были уволены две из трех женщин, занимающих должности министров в составе кабинета федерального правительства, и вместо них были назначены министры-мужчины, что еще больше усилило гендерный дисбаланс в директивных органах. 28 июня одна из ассоциаций ученых-богословов осудила национальную стратегию по гендерным вопросам и участие женщин в политической жизни, в том числе усилия министерства по делам женщин и правам человека, однако впоследствии на встрече с членами федерального кабинета богословы признали, что совершили ошибку. Среди женщин, занимающих руководящие должности, и претенденток на такие посты нарастали тревожные настроения в результате запугиваний, усиливая опасность их отказа от участия в политической жизни и сокращения их представленности в органах власти.

Защита детей

55. В отчетный период страновая группа по наблюдению и отчетности для Сомали зафиксировала 506 случаев грубого нарушения прав детей, при этом подтверждение получили сообщения о 473 инцидентах, в ходе которых пострадали 780 детей (147 девочек и 633 мальчика). Большинство из этих нарушений было связано с вербовкой и использованием детей (302 случая), за которыми следуют убийства и причинение увечий (258), похищения (217), сексуальное насилие (75), нападения на школы и больницы (13) и отказ в предоставлении гуманитарного доступа (4). В Пунтленде по подозрению в связях с «Аш-Шабааб» были задержаны 66 детей, 12 из которых были приговорены к смертной казни.

56. На сегодняшний день в реализуемой при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций общинной программе реинтеграции в Могадишо участвуют 78 мальчиков, в том числе 43 мальчика, которые были захвачены в марте 2016 года в ходе боевых столкновений между силами Гальмудуга и «Аш-Шабааб».

57. В период с 16 по 21 июля мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах посетила Сомали, чтобы оценить положение детей в условиях конфликта и проверить ход выполнения федеральным правительством его обязательств по осуществлению планов действий по прекраще-

нию вербовки и использования детей и убийств детей и нанесения им увечий. В ходе встреч с представителями соответствующих компетентных органов Специальный представитель обсудила с ними тревожную ситуацию с арестами детей за связи с «Аш-Шабааб» и недавно появившиеся сообщения о том, что Национальное управление разведки и безопасности Сомали использует задержанных им детей в качестве осведомителей. Во время посещения Пунтленда она призвала местные власти не приводить в исполнение смертные приговоры в отношении 12 детей и оказать содействие в реинтеграции всех 66 детей в их родные общины и их воссоединении со своими семьями. Она особо отметила, что федеральные и областные власти должны устранить существующие в законодательстве разночтения и включить международные обязательства Сомали по Конвенции о правах ребенка во внутреннее законодательство.

Предотвращение сексуального насилия

58. Механизмы защиты от сексуального насилия остаются слабыми, при этом чаще всего его жертвами становятся внутренне перемещенные лица и гражданские лица, затронутые конфликтом.

59. Поступила информация о том, что 7 мая в области Гальгудуд 14 военнослужащими АМИСОМ были изнасилованы две девушки в возрасте 15 и 17 лет. АМИСОМ провела проверку и заявила о том, что собранных ею улик недостаточно для созыва комиссии по расследованию. 9 мая семь мужчин в возрасте от 19 до 24 лет были осуждены за изнасилование 14-летней девочки в области Средняя Шабелле 21 марта. Все они были приговорены к 20 годам лишения свободы и крупным штрафам.

Адресные санкции

60. 20 июля Председатель Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, выступил в Совете с докладом о последних выводах Группы контроля по Сомали и Эритрее. В частности, было отмечено, что главная угроза миру и безопасности в Сомали по-прежнему исходит от «Аш-Шабааб» и, в частности, от действий ее боевиков, поднявших мятеж в Пунтленде под предводительством Абдул-Кадира Мумина, присягнувшего на верность ИГИЛ. В ходе выступления было также обращено внимание, среди прочего, на отсутствие транспарентности в управлении государственными контрактами, сохраняющиеся задержки с выплатой довольствия военнослужащим национальной армии, нарушения в отношении гражданских лиц со стороны как национальных, так и международных сил безопасности и сохраняющуюся практику принудительной вербовки детей в состав вооруженных групп.

IV. Гуманитарная ситуация

61. Гуманитарная обстановка в Сомали по-прежнему характеризуется крайней нестабильностью. В помощи нуждаются порядка 4,7 миллиона человек, что составляет 38 процентов всего населения страны. Почти 1 миллион человек не имеют возможности удовлетворить основные потребности в продовольствии, от острого недоедания страдают 305 000 детей в возрасте до 5 лет, включая 58 300 детей, нуждающихся в неотложной медицинской помощи. Су-

ровой засухой, вызванной Эль-Ниньо, охвачены некоторые районы Пунтленда и «Сомалиленда», и в результате 385 000 человек уже столкнулись с острой нехваткой продовольствия, а еще 1,3 миллиона могут оказаться в подобной ситуации, если они не получат помощь.

62. Временное облегчение жителям некоторых частей Пунтленда и «Сомалиленда» принес сезон дождей «гу». Тем не менее в период с июля по декабрь ожидается ухудшение ситуации в плане продовольственной безопасности, что обусловлено нерегулярностью дождей и более низким по сравнению со средними показателями объемом урожая, собранного в сезон дождей «гу», особенно в основных районах производства зерновых — Бае и Нижней Шабелле.

63. В южной и центральной частях Сомали продолжается вспышка острого водянистого поноса и холеры. Особую тревогу вызывает резкий рост заболеваемости: если в 2015 году было зафиксировано 5257 случаев, то с начала 2016 года число заболевших уже превысило 12 500 человек, из которых более половины — это дети в возрасте до 5 лет. При поддержке партнеров Министерство здравоохранения завершило работу над первым проектом пятилетнего плана действий по обеспечению готовности к водянистой диарее/холере и борьбе с ними (2017–2022 годы).

64. Согласно оценкам, майские наводнения в Беледуэйне привели к перемещению 70 000 человек; все они смогли вернуться домой к середине июля. Партнеры оказали пострадавшим жизненно необходимую помощь и провели ремонтно-восстановительные работы на поврежденных объектах инфраструктуры, чтобы не допустить столь разрушительных последствий наводнений в будущем.

65. В период с января по июнь гуманитарные партнеры доставили продовольственную помощь 490 500 жителям и 142 400 человек получили поддержку в рамках программ по созданию источников средств к существованию, включая программы оплаты труда наличными и продовольствием и программы профессиональной подготовки. Около 490 000 человек были обеспечены сезонными средствами к существованию, включая семена, инвентарь, рыболовные снасти, разрешения на ирригационные работы; кроме того, им была оказана помощь в проведении вакцинации домашнего скота. Была оказана медицинская помощь в общей сложности 125 000 детей в возрасте до 5 лет, страдающих от острого недоедания. Базовые медицинские услуги получили более 1,6 миллиона человек, и более 1 миллиона получили временный и бесперебойный доступ к безопасной питьевой воде. Программами защиты было охвачено почти 123 000 человек, при этом партнеры в области образования оказали помощь 89 000 учащихся, для которых были оборудованы временные учебные помещения и которым были предоставлены школьные принадлежности и питание. Более 81 600 человек получили помощь в виде непродовольственных товаров и временного жилья.

66. К настоящему времени на цели выполнения сомалийского плана гуманитарного реагирования собрано средств на сумму 319 млн. долл. США, что составляет 36 процентов от испрошенных 885 млн. долл. США. Еще 84 млн. долл. США привлечено на проекты, не связанные с планом. Образовательные программы обеспечены финансированием всего на 21 процент.

67. 25 июня на встрече между Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев и представителями сомалийских и кенийских властей были подтверждены принципы трехстороннего соглашения о добровольной репатриации сомалийских беженцев, проживающих в Кении. После этого Управление Верховного комиссара выступило с дополнительным призывом о выделении 115,4 млн. долл. США для оказания поддержки в организации возвращения и реинтеграции беженцев из лагеря Дадааб в Кении. До конца 2016 года Управление планирует помочь 150 000 беженцев добровольно вернуться из Дадааба в Сомали. С декабря 2014 года в страну вернулись более 17 000 сомалийских беженцев, включая 12 000 в одном только 2016 году.

68. Сохраняется поток незаконных мигрантов из Сомали, движимых отсутствием стабильности и возможностей для получения образования и занятости. Как сообщило федеральное правительство, в числе 500 мигрантов, утонувших в Средиземном море в результате трагедии с крушением перевозившего их судна в апреле 2016 года, было 200 сомалийцев.

V. Оказание поддержки Миссии Африканского союза в Сомали, Сомалийской национальной армии и Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали

69. Продолжилась работа по оказанию материально-технической поддержки АМИСОМ, причем в ряде важнейших областей был достигнут определенный прогресс. В частности, в связи с подготовкой к проведению выборов АМИСОМ и Организация Объединенных Наций стали лучше координировать свои усилия на стратегическом и оперативном уровнях в стремлении обеспечить адекватную поддержку в сфере безопасности и материально-технического обеспечения.

70. В июне в Аддис-Абебе и Найроби был проведен обзор общей концепции операций АМИСОМ. В пересмотренной концепции операций, одобренной Комитетом АМИСОМ по координации военных операций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Советом мира и безопасности Африканского союза, подчеркивается, что АМИСОМ должна оказывать содействие политическому и избирательному процессам в Сомали и проводить наступательные операции, с тем чтобы посредством восстановления контроля над населенными пунктами и основными маршрутами снабжения расчистить районы, в которых «Аш-Шабааб» чувствует себя в безопасности. В пересмотренной концепции также поставлена задача постепенного сокращения численности АМИСОМ к концу 2018 года, после поэтапного осуществления плана наращивания потенциала сомалийских сил безопасности. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС) в настоящее время пересматривает свою концепцию поддержки с учетом пересмотренной общей концепции операций АМИСОМ, с тем чтобы оно могло продолжать оказывать эффективное содействие Миссии.

71. В период с 25 июля по 18 августа состоялись технические обсуждения между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска и полицейские контингенты, по трехстороннему

меморандуму о взаимопонимании относительно порядка возмещения странам, предоставляющим войска и полицейские контингенты, расходов на принадлежащее контингентам имущество и имущество, используемое на основе самообеспечения, в рамках полномочий, предусмотренных резолюцией 2245 (2015) Совета Безопасности. Стороны в принципе согласовали проект меморандума о взаимопонимании. Первоначальный обзор показал, что страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, испытывают серьезные трудности в плане обеспеченности имуществом и другими средствами, в связи с чем может потребоваться поддержка со стороны международных партнеров. Кроме того, ЮНСОС в настоящее время формирует группу инженерно-технической поддержки Миссии, которая будет действовать под руководством воинского контингента АМИСОМ при наставнической поддержке Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, ЮНСОС и партнеров, чтобы улучшить положение дел со свободой передвижения на основных маршрутах снабжения. Порядок функционирования группы инженерно-технической поддержки будет определен трехсторонним меморандумом о взаимопонимании в его окончательной редакции.

72. Существенные подвижки достигнуты в ходе обсуждений Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Кенией трехстороннего письма-заказа на поставку АМИСОМ трех военных вертолетов. В настоящее время ЮНСОС и Департамент полевой поддержки изыскивают возможности по привлечению других потенциальных доноров.

73. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала АМИСОМ техническую поддержку и организовала обучение персонала Миссии во всех секторах, в том числе по вопросам обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов и самодельных взрывных устройств. В ходе пересмотра общей концепции операций Служба предоставила подробный анализ угроз, связанных с самодельными взрывными устройствами, за истекшие 12 месяцев, и воздействия этих угроз на операции АМИСОМ. Этот анализ лег в основу предложения о расширении выездных операций АМИСОМ.

74. ЮНСОС продолжило оказывать материально-техническую поддержку военнослужащим национальной армии на основании мандата, предусмотренного резолюцией 2245 (2015). На сегодняшний день учебную подготовку в области обязательств по правам человека прошли 10 014 из 10 900 военнослужащих национальной армии, действующих во всех секторах АМИСОМ. В рамках более широких мер, призванных повысить эффективность совместных действий АМИСОМ и национальных вооруженных сил, ЮНСОС участвует в проведении оценки состояния сил и средств национальной армии на предмет ее способности к проведению совместных операций с АМИСОМ, которая по плану должна быть завершена к сентябрю. Эта оценка позволит также обеспечить, чтобы поддержка предоставлялась только тем лицам, которые прошли учебную подготовку в соответствии с требованиями политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций.

75. В июле Соединенное Королевство направило в Сомали дополнительно 34 военнослужащих, и в результате их общая численность достигла 42 человек при общей утвержденной численности в 70 военнослужащих. В настоящее

время они базируются в секторе 1 (Могадишо), секторе 3 (Байдабо) и секторе 6 (Кисмайо). Персонал контингента оказал экспертную и консультационную поддержку Миссии, в частности в рамках обсуждений трехстороннего меморандума о взаимопонимании и по вопросам, связанным с усилением мер защиты на территории международного аэропорта Могадишо.

Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека

76. 28 июня целевая группа по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека утвердила общую и предварительную оценку рисков для национальных вооруженных сил. В этом документе содержатся рекомендации по смягчению рисков, которые будут представлены на рассмотрение командования армии и других партнеров, включая дипломатическое сообщество, Учебную миссию Европейского союза и АМИСОМ, которые могут содействовать в осуществлении предложенных мер. Уроки, извлеченные в процессе осуществления рамочной программы в области политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в Сомали, были рассмотрены в ходе практикума, проведенного в июне в Аддис-Абебе, для определения ключевых элементов правозащитных рамок операций Африканского союза по поддержанию мира и безопасности.

77. В контексте политики должной осмотрительности в вопросах прав человека МООНСОМ взаимодействовала с АМИСОМ в целях проверки поступавших в отчетный период сообщений о нарушениях прав человека и гуманитарного права. Следует отметить, что АМИСОМ начала гораздо оперативнее реагировать на запросы в отношении подобных нарушений, но необходимы дополнительные усилия по смягчению их последствий, привлечению виновных к ответственности и предоставлению пострадавшим средств правовой защиты.

VI. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

A. Расширение присутствия Организации Объединенных Наций

78. В отчетный период произошло некоторое сокращение общей максимальной численности персонала на территории Сомали (за исключением «Сомалиленда») — с 622 до 606 человек. Средняя численность международных сотрудников Организации Объединенных Наций составила 470 человек. При этом большинство из них базируется в Могадишо, где при максимальной численности в 445 человек в среднем находятся 327 сотрудников. В Босасо максимальная численность установлена на уровне 29 человек, а средняя численность составляет 20 человек; в Гароуэ эти показатели составляют 42 и 34 сотрудника соответственно; в Галькайо 18 и 11; в Беледуэйне 13 и 7; в Долоу 13 и 8; и в Кисмайо 30 и 10. В Харгейсе максимально допустимая численность не установлена, в среднем там базируется около 40 сотрудников. В Кисмайо максимальная численность была увеличена с 17 до 30 человек после того, как там были построены новые жилые помещения, отвечающие минимальным оперативным стандартам безопасности, а в Байдабо сокращение максимальной численности привело к тому, что в настоящее время число базирующихся там международных сотрудников не превышает 16 человек.

B. Охрана и безопасность персонала

79. 24 мая уровень угрозы безопасности в охраняемом районе АМИСОМ в международном аэропорту Могадишо был повышен со среднего до высокого. Присутствие Организации Объединенных Наций было соответствующим образом скорректировано по итогам оценки степени важности программ. ЮНСОС предприняло ряд шагов в целях смягчения возможных последствий, включая возведение дополнительных защитных ограждений по периметру всех палаточных конструкций жилого и служебного назначения, и на все окна была нанесена противоосколочная защитная пленка. В настоящее время ЮНСОС принимает меры по возведению достаточных жилых площадей, отвечающих минимальным оперативным стандартам безопасности, с тем чтобы все помещения на территории международного аэропорта Могадишо, где базируются сотрудники Организации Объединенных Наций, были оснащены защитными перекрытиями.

80. После нападения, совершенного 26 июля вблизи международного аэропорта Могадишо, мой Специальный представитель вместе со Специальным представителем Председателя Комиссии Африканского союза по Сомали, встретился с президентом и высокопоставленными должностными лицами органов безопасности, чтобы обсудить меры по обновлению систем обеспечения безопасности аэропорта. В частности, рассматриваются такие меры по смягчению последствий, как введение запрета на использование дороги, ведущей в аэропорт, для проезда легкового и большегрузного коммерческого автотранспорта и автомобилей, не имеющих соответствующих разрешений, запрет на въезд на территорию аэропорта через ворота со стороны Мадины для коммерческого грузового автотранспорта и обустройство альтернативных пунктов въезда на территорию аэропорта для национальных сотрудников Организации Объединенных Наций, персонала АМИСОМ и сотрудников международных организаций. Кроме того, потребуется поддержка сотрудников Национального управления разведки и безопасности, полиции Сомали и военнослужащих АМИСОМ для укрепления контрольно-пропускных пунктов на дороге, ведущей в аэропорт, на подъезде к воротам со стороны Мадины.

81. В связи с увеличением числа инцидентов в области безопасности в Могадишо в настоящее время мой Специальный представитель готовит анализ дополнительных, непредвиденных расходов на обеспечение безопасности, которые не были учтены в бюджетах организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Сомали. Результаты этого анализа будут представлены в скором будущем.

VII. Замечания

82. На протяжении всего срока моего пребывания на посту Генерального секретаря я испытывал глубокий личный интерес к Сомали и рассматривал вопрос о положении в этой стране в качестве одного из самых приоритетных. Мой первый заместитель и я вместе четыре раза посетили эту страну, которая когда-то считалась символом несостоявшегося государства, но которая сегодня может служить пусть и слабым, но все-таки ценным свидетельством возможностей миростроительства. С начала срока полномочий федерального правительства и парламента в 2012 году Сомали удалось добиться заслуживающего

одобрения прогресса благодаря стремлению и решимости народа страны и поддержке со стороны международного сообщества. В этом месяце Сомали начинает процесс передачи власти новому парламенту и правительству. Это переломный момент и важная веха на пути к становлению полноценного, инклюзивного и стабильного демократического государства. Но риск обращения вспять достигнутого прогресса еще сохраняется. Я подчеркиваю необходимость дальнейшей активизации усилий для продвижения вперед процесса государственного строительства.

83. Исключительно важно обеспечить проведение честных и открытых выборов при участии всех групп сомалийского общества, включая женщин, молодежь и меньшинства. Я приветствую меры, уже принятые к настоящему времени в рамках подготовки к проведению выборов, в том числе начало работы специальных избирательных органов, и призываю к осуществлению избирательного процесса в соответствии с объявленным графиком.

84. В этом процессе должны быть учтены призывы сомалийского народа к всеохватности и транспарентности, прозвучавшие на Национальном консультативном форуме и закрепленные в могадишской декларации, принятой в декабре 2015 года. Особенно важно, чтобы сомалийскими политиками были услышаны голоса сомалийских женщин. Я обеспокоен тем, что сомалийские лидеры пока еще так и не согласовали со старейшинами кланов порядок выполнения ими своего обязательства по резервированию конкретных должностей за кандидатами-женщинами. Я призываю все заинтересованные стороны, в частности сомалийское руководство и главы кланов и подкланов, принять меры к тому, чтобы задача закрепления за женщинами 30 процентов мест в парламенте была выполнена. Я высоко ценю усилия комитета послов доброй воли, защитников прав женщин и представителей гражданского общества в этой связи.

85. Я серьезно обеспокоен угрозами и запугиваниями, раздающимися в последнее время в адрес кандидатов, представителей гражданского общества, лидеров женских организаций и борцов за права женщин и журналистов в контексте избирательного процесса. Я призываю федеральные и областные власти обеспечить защиту прав человека, особенно прав на свободу выражения мнений и участие в политическом процессе. Органы безопасности должны отчитываться перед политическими лидерами, несущими ответственность за обеспечение верховенства права. Любое ограничение основных прав способно привести к росту популярности тех сил, которые противостоят процессам государственного строительства в Сомали.

86. Я приветствую решение Группы по проведению федеральных непрямых выборов об окончательном утверждении графика проведения выборов в 2016 году и его одобрение Национальным руководящим форумом. Принимая к сведению перенос голосования по техническим причинам на более поздний срок по сравнению со сроками, установленными в сомалийской конституции, и необходимость не допустить образования институционального вакуума после завершения избирательного процесса, я принимаю решение Форума о том, что правительство продолжит исполнять свои обязанности на временной основе до выборов нового президента. Я принимаю к сведению также решение федерального парламента продлить срок полномочий своего нынешнего состава до тех пор, пока не будут объявлены результаты выборов. Организация Объеди-

ненных Наций надеется, что эти чрезвычайные меры будут реализованы ответственно и что ни одна сторона не предпримет никаких действий, которые могли бы подорвать плавный и заслуживающий доверия процесс политического перехода.

87. Я высоко оцениваю участие Национального руководящего форума в усилиях последних месяцев по продвижению вперед политической повестки дня в Сомали. Несмотря на свой неофициальный статус, он проявил себя как важнейший политический форум, как ядро подлинно федеративного подхода к организации политического процесса. Я настоятельно призываю Форум сохранить свою жизненно важную и конструктивную роль и после завершения политического перехода, особенно в плане содействия выработке консенсуса по вопросам, касающимся дальнейшего уточнения положений временной федеральной конституции, в рамках продолжающегося процесса выстраивания федеративного государства в Сомали. В этой связи я отмечаю процесс пересмотра конституции, который проводится усилиями парламентского надзорного комитета и независимой комиссии по пересмотру и осуществлению конституции, и призываю все соответствующие заинтересованные стороны оперативно рассмотреть все предложенные поправки после того, как будет сформирован новый состав федерального парламента.

88. В преддверии истечения срока полномочий его нынешнего состава я воздаю должное федеральному парламенту за ту важную роль, которую он играл в последние четыре года под руководством своего председателя Мохамеда Османа Джавари. Я выражаю признательность членам парламента за принятие важнейших законодательных актов и за их приверженность прогрессу и делу построения нового будущего Сомали, несмотря на крайне сложные условия, в которых им пришлось работать и которые стоили жизни 18 депутатам, погибшим в результате террористических нападений.

89. Озабоченность вызывает отсутствие сколько-нибудь значимого прогресса в формировании единственного еще не сложившегося субъекта федерации, в который должны войти области Хиран и Средняя Шабелле. Я приветствую неустанные усилия Организации Объединенных Наций, Межправительственной организации по развитию (ИГАД) и других партнеров, направленные на урегулирование сохраняющихся разногласий, в консультации с различными субъектами в этих двух областях в рамках всеохватного процесса, имеющего целью достижение долговременного и прочного мира.

90. При этом надо помнить, что ни одно из этих политических начинаний не увенчалось бы успехом в отсутствие безопасности. Я отдаю дань уважения отважным мужчинам и женщинам из АМИСОМ и сомалийским силам безопасности за их усилия и жертвы. Еще предстоит очень многое сделать, особенно для того, чтобы все сомалийцы наконец смогли почувствовать себя в безопасности и рассчитывать на ее сохранение в долгосрочной перспективе. АМИСОМ и Сомалийская национальная армия должны действовать строго в рамках комплексного подхода к обеспечению безопасности — подхода, основанного на соблюдении прав человека и объединяющего усилия по строительству подлинно федеративного сектора безопасности Сомали, общинному восстановлению и укреплению государственной власти по всей территории страны и пресечению и предотвращению насильственного экстремизма при тесной координации действий ключевых международных партнеров.

91. Особое значение, в частности, имеет формирование сомалийских органов безопасности, и оно должно быть ускорено, особенно в свете планируемого сокращения численности АМИСОМ, которое, как предполагается, начнется к концу 2018 года. Я по-прежнему обеспокоен тем, что сотрудники сомалийских сил безопасности не получают на регулярной основе причитающееся им жалованье. Я приветствую решение Национального руководящего форума утвердить стратегию национальной безопасности Сомали и одобрение им новой правоохранительной модели и настоятельно призываю все заинтересованные стороны принять эти национальные рамки за основу для построения эффективного сектора безопасности, способного обеспечить сомалийскому народу защиту от внутренних и внешних угроз. Без устойчивой и согласованной поддержки, решительных действий и ускорения прогресса в деле комплексного реформирования сектора безопасности уязвимость Сомали сохранится, и уже достигнутый прогресс может обратиться вспять.

92. Наши усилия по сдерживанию угрозы, исходящей от «Аш-Шабааб», должны выходить за рамки военных операций. Я подчеркиваю важность комплексного подхода к восстановлению безопасности в Сомали, похода, основывающегося на защите прав человека. Это должно включать всестороннее исследование всех возможных путей к достижению прочного мира и примирению в Сомали. Я с нетерпением ожидаю начала реализации плана федерального правительства «правильный путь» по борьбе с насильственным экстремизмом, что явится шагом в направлении выработки более всеобъемлющего подхода.

93. Я по-прежнему глубоко обеспокоен положением в области прав человека в Сомали, в том числе ростом числа смертных приговоров и ситуацией с защитой женщин и детей. Несмотря на важные обязательства в области защиты детей, взятые на себя сомалийскими властями за последние несколько лет, в стране сохраняется возмутительная практика помещения детей под стражу за связи с «Аш-Шабааб». Я настоятельно призываю власти Сомали обращаться с этими детьми в первую очередь как с жертвами, руководствуясь обязанностью действовать в наилучших интересах ребенка и международными стандартами защиты. Смертные приговоры, вынесенные в отношении детей в Пунтленде, неприемлемы, и я настоятельно призываю власти Пунтленда обеспечить возможности для реинтеграции всех этих детей и их воссоединения с семьями.

94. Я горячо приветствую усилия местных властей и партнеров по гуманитарной деятельности, направленные на обеспечение готовности и смягчение последствий наводнений, вызванных Эль-Ниньо. Тем не менее гуманитарная ситуация остается крайне тяжелой, и в предстоящие месяцы, как ожидается, она может стать еще более напряженной в связи с прогнозируемым ухудшением положения с продовольственной безопасностью и возвращением беженцев из Дадааба. Я настоятельно призываю международное сообщество удвоить свои усилия по оказанию Сомали жизненно необходимой гуманитарной помощи и содействия в выработке долговременных решений.

95. Я с удовлетворением отмечаю обнародование федеральным правительством в первой редакции проекта национального плана развития, что является важным первым шагом вперед к преодолению коренных причин социально-экономических проблем и определению курса развития для Сомали. Прогресс Сомали зависит также от способности государства генерировать доходы и

предоставлять общественные блага, включая безопасность и образование. Необходимо налаживать партнерские связи между государственным и частным секторами и задействовать выдающиеся предпринимательские способности сомалийцев, в том числе представителей весьма активной сомалийской диаспоры.

96. Я хотел бы выразить искреннюю признательность Африканскому союзу, АМИСОМ, ИГАД, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам по развитию за их постоянную поддержку и участие в процессе миростроительства и государственного строительства в Сомали.

97. Я глубоко опечален гибелью 2 сотрудников Организации Объединенных Наций и 11 сотрудников частных охранных служб в результате террористических актов в Могадишо и осуждаю эти акты. Я воздаю должное моему Специальному представителю Майклу Китингу, двум заместителям моего Специального представителя и персоналу МООНСОМ, ЮНСОС и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в Сомали. Их напряженная работа и непоколебимая приверженность своему делу в сложных и зачастую опасных условиях демонстрирует лучшее, что есть в Организации Объединенных Наций.



SOMALIA
National capital
Regional capital
Town, village
Airport
International boundary
Regional boundary
Undetermined boundary
Main road
Track
Railroad
0 50 100 150 200 km
0 50 100 mi
GULF OF ADEN
INDIAN OCEAN
DJIBOUTI
ETHIOPIA
KENYA
Djibouti
Asayita
Dikhil
Saylac
Raas Maskan
AWDAL
WOQOOYI GALBEED
TOGDHEER
SANAAG
SOOL
BARI
NUGAAL
MUDUG
GALGUDUUD
HIRAAN
BAKOOL
GEDO
BAY
SHABELLE DHEXE
SHABELLE HOOSE
BANADIR
JUBA DHEXE
JUBA HOOSE
Boorama
Baki
Bullaxaar
Berbera
Hargeysa
Burco (Burao)
Oodweyne
Kiridh
Karin
Raas Khansiir
Xiis
Maydh
Raas Surud
Ceerigaabo (Erigavo)
Laasqoray
Boosaaso (Bender Cassim)
Qandala
Bandar Murcaayo
Butyaalo
Caluula
Breeda
Gees Gwardafuy
Bargaal
Raas Binna
Hurdiyo
Raas Xaafuun
Xaafuun
Iskushuban
Karkaar Mountains
Qardho
Dudo
Bandarbeyla
Garadag
Xudun
Taxeex
Buuhoodle
Laascaanood
Garoowe
Gori Rit
Raas Gabbac
Eyl
Dirē Dawa
Togwajaale
Jijiga
Hārer
Nazrēt
Degeh Bur
Werdēr
K'ebrī Dahar
Megalo
Īmī
Godē
Shilabo
Hargele
Berdaale
Xamure
Beyra
Seemade
Gaalkacyo (Galcaio)
Garacad
War Galoh
Baxdo
Mirsaale
Hilalaya
Mereer-Gur
Dhuusamarreeb (Dusa Marreb)
Hobyo
Ceel Huur
Fērfēr
Beledweyne
Ceel Buur
Xarardheere
Derri
Buulobarde
Ceeldheere
Dolo Bay
Luuq
Xuddur (Oddur)
Tayeeglow
Garbahaarrey
Baydhabo (Baidoa)
El Beru Hagia
Buurhakaba
Wanlaweyn
Mahadday Weym
Cadale
Jawhar (Giohar)
Balcad
Diinsoor
Baardheere
Afgooye
Muqdisho (Mogadishu)
Qoryooley
Marka (Merca)
Haaway
Baraawe
Bu'aale
Afmadow
Jilib
Bilis Qooqaani
Jamaame
Kismaayo (Chisimayu)
Isole Giuba
Buur Gaabo
Raas Kaamboomi
Wajir
Garsen
Lamu
Webi Shabeelle
Webi Jubba
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 3690 Rev. 10 UNITED NATIONS
December 2011
Department of Field Support
Cartographic Section